



**REGIONE
PUGLIA**

**DIPARTIMENTO SVILUPPO ECONOMICO,
INNOVAZIONE, ISTRUZIONE, FORMAZIONE E
LAVORO**

**SEZIONE INFRASTRUTTURE ENERGETICHE E
DIGITALI
SERVIZIO ENERGIA E FONTI ALTERNATIVE E
RINNOVABILI**



REGIONE PUGLIA

Prot. AOO_159/25-09-2020 n. 6595

Trasmissione a mezzo fax e
posta elettronica ai sensi
dell'art.47 del D. Lgs n. 82/2005

**PROVINCIA DI BRINDISI
AREA 4 – AMBIENTE E MOBILITÀ
SETTORE AMBIENTE**

provincia@pec.provincia.brindisi.it

e, p.c.

**DIPARTIMENTO MOBILITÀ, QUALITÀ URBANA, OPERE
PUBBLICHE, ECOLOGIA E PAESAGGIO**

dipartimento.mobilitaqualurboppubbpaesaggio@pec.rupar.puglia.it

SEZIONE AUTORIZZAZIONI AMBIENTALI
servizio.ecologia@pec.rupar.puglia.it

**DIPARTIMENTO SVILUPPO ECONOMICO,
INNOVAZIONE, ISTRUZIONE, FORMAZIONE E LAVORO**
areaeconomia@pec.rupar.puglia.it

HEPV05 S.r.l.
hepv05srl@legalmail.it

Cod. Id. 7PA79H5
(da citare in corrispondenza)

**Oggetto: Società HEPV05 S.r.l. – Procedimento di Valutazione di Impatto Ambientale -
Impianto di produzione di energia elettrica da fonte rinnovabile fotovoltaica e
relative opere di connessione, di potenza nominale pari a 7,75 MW, denominato
“Impianto 56”, sito nel comune di Brindisi, località *contrada Vaccaro*. Riscontro
nota Provincia di Brindisi prot. p_br - 0022833 del 04/09/2020.**

Premesso che:

- con nota del 02/10/2019, la società HEPV05 S.r.l. inoltrava alla Provincia di Brindisi istanza di Valutazione di Impatto Ambientale, ai sensi dell'art. 23 del D.Lgs. n. 152/2006 e ss.mm.ii. e della L.R. n. 11/2001, relativa al progetto dell'impianto fotovoltaico in oggetto;

1

COD. ISTR.: G.B.

www.regione.puglia.it

Sezione Infrastrutture energetiche e digitali
Corso S. Sonnino, 177 - 70121 Bari - Tel: 080 5405627
mail: ufficio.energia@regione.puglia.it - pec: ufficio.energia@pec.rupar.puglia.it


**REGIONE
PUGLIA**
**DIPARTIMENTO SVILUPPO ECONOMICO,
INNOVAZIONE, ISTRUZIONE, FORMAZIONE E
LAVORO**
**SEZIONE INFRASTRUTTURE ENERGETICHE E
DIGITALI**
**SERVIZIO ENERGIA E FONTI ALTERNATIVE E
RINNOVABILI**

- con nota del 25/10/2019, acquisita al prot. n. 4436 del 28/10/2019, la società HEPV05 S.r.l. inoltrava a questa Sezione istanza di Autorizzazione Unica (cod. id. 7PA79H5), ai sensi del D.Lgs n. 387/2003, per la costruzione e l'esercizio dell'impianto in oggetto;
- con nota p_br – 0032144 del 22/10/2019, acquisita al prot. n. 221 del 15/01/2020, la Provincia di Brindisi indiceva e convocava per il giorno 04/12/2019 la Conferenza di Servizi ai fini VIA del progetto in argomento;
- con nota prot. n. 390 del 23/01/2020, questa Sezione, in riscontro alla predetta convocazione, comunicava alla Provincia di Brindisi la propria incompetenza nel procedimento di VIA, precisando inoltre che *riguardo ai rapporti tra provvedimento autorizzatorio unico regionale (PAUR), ex art. 27-bis del D.Lgs. 152/2006 come modificato dal D.Lgs. 104/2017, ed Autorizzazione Unica (AU), ex D.Lgs n. 387/2003 e s.m.i., [...] con l'introduzione dell'art. 27-bis del D.Lgs. n. 152/2006 e s.m.i., la VIA regionale non può essere in alcun modo resa al di fuori del PAUR e che lo stesso provvedimento di AU deve necessariamente confluire nel PAUR, soggiacendo anch'esso al rispetto dei termini perentori procedurali codificati dall'art. 27-bis del Codice dell'Ambiente*”;
- con nota p_br - 0037873 del 11/12/2019, acquisita al protocollo n. 5210 del 13/12/2019, la Provincia di Brindisi trasmetteva il verbale della seduta, del 04/12/2019, della Conferenza di Servizi, ai fini VIA, del progetto dell'impianto fotovoltaico in oggetto;
- con nota p_br - 0002375 del 24/01/2020, acquisita al protocollo n. 445 del 24/01/2020, la Provincia di Brindisi convocava per il giorno 12/02/2020 la Conferenza di Servizi finale, per la valutazione, ai fini VIA, del progetto dell'impianto fotovoltaico in oggetto;
- con nota prot. n. 626 del 30/01/2020, questa Sezione, riscontrando la predetta convocazione della Provincia di Brindisi, ribadiva i contenuti della precedente comunicazione, prot. n. 390 del 23/01/2020, con riferimento sia all'incompetenza della Sezione nel procedimento di VIA, sia ai rapporti tra provvedimento autorizzatorio unico regionale (PAUR), ex art. 27-bis del D.Lgs. 152/2006, ed Autorizzazione Unica (AU), ex D.Lgs n. 387/2003;
- con nota p_br - 0005954 del 25/02/2020, acquisita al protocollo n. 1416 del 27/02/2020, la Provincia di Brindisi, trasmetteva il verbale della seduta del 12/02/2020 della Conferenza di Servizi, ai fini VIA, del progetto dell'impianto fotovoltaico in oggetto, nella quale la Conferenza di Servizi decideva “[...] 2. di accogliere la richiesta del proponente e

2

COD. ISTR.: G.B.

www.regione.puglia.it
Sezione Infrastrutture energetiche e digitali

Corso S. Sonnino, 177 - 70121 Bari - Tel: 080 5405627

mail: ufficio.energia@regione.puglia.it - pec: ufficio.energia@pec.rupar.puglia.it


**REGIONE
PUGLIA**
**DIPARTIMENTO SVILUPPO ECONOMICO,
INNOVAZIONE, ISTRUZIONE, FORMAZIONE E
LAVORO**
**SEZIONE INFRASTRUTTURE ENERGETICHE E
DIGITALI
SERVIZIO ENERGIA E FONTI ALTERNATIVE E
RINNOVABILI**

quindi di sospendere il termine per l'emissione del provvedimento definitivo da parte del Servizio Ambiente ed Ecologia della Provincia di Brindisi competente e assegnare 60 giorni, dal ricevimento della presente, al proponente per presentare eventuali proprie osservazioni/documentazione in relazione ai pareri negativi espressi dagli Enti interessati”;

- con nota del 24/03/2020, acquisita al protocollo n. 2197 del 24/03/2020, la società HEPV05 S.r.l. chiedeva alla Provincia di Brindisi la *Conversione procedimento di VIA in procedimento per il Provvedimento Autorizzatorio Unico Regionale (PAUR) ex art. 27bis D.Lgs. 152/2006;*
- con nota del 29/04/2020, acquisita al protocollo n. 3202 del 30/04/2020, la Provincia di Brindisi, riscontrando la richiesta della Società del 24/03/2020, in ordine alla conversione del procedimento di VIA in PAUR, rappresentava che “[...] *allo stato, in assenza di una specifica normativa regionale, tale istituto (PAUR) non può trovare applicazione nei procedimenti di VIA provinciale. [...]. Sul punto, la Provincia ha ritenuto di promuovere ricorso straordinario al Presidente della Repubblica, procedimento non ancora definito. Tanto premesso, si ritiene che la competenza per l'espletamento delle procedure in questione è della Regione Puglia, Servizio in indirizzo (Sezione Autorizzazioni Ambientali), a cui va trasmessa l'istanza di avvio del procedimento previo ritiro dell'istanza di VIA presentata presso questo Servizio”;*
- con nota prot. p_br - 0016935 del 29/06/2020, acquisita al prot. n. 4608 del 29/06/2020, la Provincia di Brindisi informava gli Enti e le Amministrazioni invitati ai lavori della Conferenza di Servizi che *“il proponente ha presentato le proprie osservazioni in relazione ai pareri negativi espressi dagli Enti in indirizzo introducendo migliorie al progetto presentato. Al fine di valutare l'opportunità di un eventuale riesame del progetto, in sede di Conferenza di Servizi, si chiede agli Enti in indirizzo, entro e non oltre 20 giorni dal ricevimento della presente, di controdedurre alle osservazioni presentate dal proponente e/o di esprimere il proprio parere definitivo, restando inteso che in difetto di riscontro il provvedimento finale sarà emanato sulla base dei pareri precedentemente espressi”;*
- con nota prot. n. 4887 del 09/07/2020, la scrivente Sezione, in riscontro alla predetta comunicazione della Provincia di Brindisi, confermava quanto già rappresentato nelle note prot. n. 390 del 23/01/2020, prot. n. 626 del 30/01/2020, riguardo sia l'incompetenza della stessa nel procedimento di VIA, sia la correlazione tra provvedimento di Autorizzazione



**REGIONE
PUGLIA**

**DIPARTIMENTO SVILUPPO ECONOMICO,
INNOVAZIONE, ISTRUZIONE, FORMAZIONE E
LAVORO**

**SEZIONE INFRASTRUTTURE ENERGETICHE E
DIGITALI**

**SERVIZIO ENERGIA E FONTI ALTERNATIVE E
RINNOVABILI**

Unica (AU), ex D.Lgs n. 387/2003, e procedimento autorizzatorio unico regionale (PAUR), ex art. 27-bis del D.Lgs. 152/2006;

- con nota del 16/07/2020, acquisita al prot. n. 5029 del 17/07/2020, il legale della società proponente, Avv. L. Patruno, diffidava la Provincia di Brindisi all'adozione del provvedimento finale in relazione al procedimento di VIA in argomento;
- con nota prot. n. 6475 del 18/09/2020, questa Sezione ha relazionato sugli esiti della verifica della documentazione integrativa, trasmessa dalla società proponente nell'ambito del procedimento di Autorizzazione Unica, sottolineando altresì che *“questa Sezione, ribadendo un’opinione già espressa ai destinatari della presente (tra cui la Provincia di Brindisi) in precedenti comunicazioni, evidenzia che la Conferenza di Servizi dovrà essere convocata ai sensi dell’art. 14-ter della Legge 241/90, secondo quanto previsto dall’art. 27bis del D.Lgs n. 152/2006, dall’Autorità Competente e, pertanto, procederà al rilascio del titolo autorizzativo di AU nell’ambito del PAUR. Questa Sezione potrà procedere all’istruttoria finalizzata al rilascio del titolo di Autorizzazione Unica esclusivamente nell’ambito del sopracitato procedimento di PAUR soggiacendo, altresì, al rispetto dei termini procedurali codificati dal citato art. 27bis co. 2 del D.Lgs n. 152/2006”*.

Rilevato che:

- con nota prot. n. 1559 del 16/07/2020 del Direttore del Dipartimento Sviluppo Economico della Regione Puglia, Prof. Ing. Domenico Laforgia, indirizzata alla Provincia di Brindisi, sono state chiarite le competenze Provinciali in materia di Procedimento Autorizzatorio Unico Regionale, evidenziando, altresì, che *“[...] il procedimento di VIA non appare rituale né legittimo alla luce delle previsioni dell’art. 27 bis del codice dell’ambiente e delle indicazioni fornite dal Ministero dell’Ambiente anche perché, quand’anche dovesse concludersi con esito favorevole, la sezione regionale competente non potrebbe rilasciare l’Autorizzazione Unica”*;
- con sentenza n. 925 dell'11/08/2020, il TAR Lecce ha sottolineato che *“[...] Dal testo di legge emerge chiaramente che nel P.A.U.R. confluiscono tutti gli atti abilitativi/autorizzatori che vengono in rilievo in relazione al singolo progetto esaminato e i quali, ferma la competenza di ogni singolo ente a rilasciarli, vengono acquisiti secondo il modulo procedimentale delineato dall’art. 27-bis, modulo con cui si attribuisce l’impulso e la conclusione del relativo procedimento alla “autorità competente”, da individuarsi, nel*

**REGIONE
PUGLIA****DIPARTIMENTO SVILUPPO ECONOMICO,
INNOVAZIONE, ISTRUZIONE, FORMAZIONE E
LAVORO****SEZIONE INFRASTRUTTURE ENERGETICHE E
DIGITALI
SERVIZIO ENERGIA E FONTI ALTERNATIVE E
RINNOVABILI**

caso di specie, nella Provincia, ai sensi della L.R. n. 17/2007. Da quanto sopra emerge che, con riferimento al caso di specie, è la Provincia ...a dover essere individuata come l'Amministrazione inadempiente all'obbligo di provvedere".

Considerato che:

- o con nota prot. p_br - 0022833 del 04/09/2020, acquisita al prot. n. 6070 del 04/09/2020, la Provincia di Brindisi ha convocato, per il 09/10/2020, la seduta finale della Conferenza di Servizi, ai fini VIA, del progetto dell'impianto fotovoltaico in oggetto.

Tutto ciò premesso, rilevato e considerato,

si rappresenta che **non sussiste alcuna competenza della Sezione scrivente nel procedimento avente ad oggetto il giudizio di compatibilità ambientale, in conformità all'art. 27-bis, comma 7, del D.Lgs n. 152/2006 e s.m.i., ai sensi del quale la decisione di concedere i titoli abilitativi (tra cui il provvedimento di AU) necessari alla realizzazione e all'esercizio del progetto richiesti dal proponente è assunta sulla base del provvedimento di VIA, adottato in conformità all'articolo 25, commi 1, 3, 4, 5 e 6, dello stesso decreto e, pertanto, l'assenza alla suddetta Conferenza di Servizi non deve interpretarsi come silenzio assenso.**

Si ribadisce che, con l'introduzione dell'art. 27-bis del D.Lgs. n. 152/2006 e s.m.i., il provvedimento di AU deve necessariamente confluire nel PAUR, soggiacendo anch'esso al rispetto dei termini perentori procedurali codificati dall'art. 27-bis del citato decreto.

Questa Sezione, dunque, potrà procedere all'istruttoria finalizzata al rilascio del titolo autorizzativo di AU esclusivamente nell'ambito del PAUR.

Il Dirigente del Servizio
Laura Liddo

Il Dirigente della Sezione
Carmela Iadaresta